



MINISTERUL MUNCII  
SI SOLIDARITĂȚII SOCIALE

19866

Nr. 8916 / N.S  
Data 12.06.2023

59.3141/15.06

Nesecret

Nr. 798 / 06.06.2023

STIMATĂ DOAMNĂ SENATOR,

15.02

Referitor la interpelarea dumneavoastră, adresată în ședința Senatului din data de 15.02.2023, având ca obiect "Pe când eliminarea inechităților din sistemele de pensii și de salarizare?", vă comunic următoarele:

Sistemul actual de pensii este un rezultat istoric, cumulul multiplelor influențe politice, materializate prin diverse acte normative.

O consecință directă a acestui fapt se referă la alterarea principiului contributivității, precum și apariția, respectiv perpetuarea în timp a unor inechități în calculul valorii pensiei, în sensul în care persoane cu contribuție și condiții de muncă identice, pensionate în momente diferite de timp, beneficiază de pensii diferite, în funcție de contextul legal de la momentul pensionării.

Totodată, în România, tendințele demografice amenință sustenabilitatea sistemului public de pensii.

Procesul de îmbătrânire va modifica raportul dintre populația la vârsta de pensionare și populația activă, ceea ce va aduce schimbări în structura pe vârste și implicații pe piața forței de muncă. Raportul dintre persoanele în vârstă de peste 65 de ani și cele în vârstă de muncă (15-64 de ani) va crește, ceea ce înseamnă că în perspectiva următorilor ani sistemul public de pensii va avea resurse mai diminuate în raport cu cheltuielile.

În aceste condiții, Guvernul și-a propus realizarea, în cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență (PNRR), prin intervenții coordonate, unei reforme majore a sistemului de pensii. Aceasta are ca obiectiv principal crearea unui cadru legal modern și eficient pentru asigurarea sustenabilității și predictibilității sistemului, concomitent cu

încercarea de a reduce și corecta inechitățile existente, prin respectarea principiului contributiv în raport cu beneficiarii drepturilor la pensie.

Reforma va presupune elaborarea unei noi legi a sistemului public de pensii, care va oferi soluții pentru:

- Eliminarea inechităților dintre beneficiarii sistemului, respectiv atât între genuri cât și dintre categorii de persoane care au desfășurat activitatea în aceleași condiții de muncă și cu un nivel de salarizare relativ similar, indiferent de anul pensionării. Această direcție de reformă este necesară ținând cont de faptul că legislația actuală, cu numeroasele modificări și completări legislative, a determinat multe inechități care au generat nemulțumiri pensionarilor aflați în plată cu quantumuri diferite, deși au realizat aceeași perioadă de contribuții;
- Întărirea principiului contributivității, astfel încât quantumul pensiei să reflecte activitatea profesională și contribuția la sistemul public de pensii, în raport de veniturile realizate de asigurat. Pentru a se adresa acestei provocări, Guvernul are în vedere introducerea unei noi formule de calcul, bazată pe numărul de puncte realizat de fiecare beneficiar, care va asigura consolidarea legăturii dintre contribuția plătită și beneficiul acordat;
- Un nivel adecvat al pensiilor, prin raportare la riscurile și vulnerabilitățile cu care se confruntă sistemul public de pensii din România, și oferirea de șanse egale la drepturi de pensie adecvate și durabile, în scopul prevenirii sărăciei persoanelor de vârstă înaintată;
- Instaurarea unui mecanism de indexare a pensiilor, corelat cu realitățile economice.

Noul mecanism se va baza pe indicatori reali și predictibili, care să favorizeze creșterea nivelului de încredere în sistem, concomitent cu asigurarea unei predictibilități reale a evoluției pensiilor publice.

În conformitate cu Decizia Consiliului UE de aprobare a Planului de Redresare și Reziliență al României, intervențiile vizând sistemul public de pensii din cadrul Componentei C8 - "Reforma fiscală și reforma sistemului de pensii": Reforma nr. 6 - „Reforma sistemului public de Pensii” cuprind o serie de jaloane, ținte, indicatori și un calendar de monitorizare și implementare.

În anul 2023, în cadrul Reformei nr.6 - „Reforma sistemului de pensii” este prevăzută îndeplinirea jalonului nr. 214, cu termen de realizare trimestrul I.

Întrucât în prezent este practic imposibilă aplicarea unei noi soluții legislative asupra tuturor pensiilor în plată printr-o acțiune de recalculare, fără o digitalizare completă a tuturor surselor de date pe care Casa Națională de Pensii Publice, instituție publică aflată sub autoritatea Ministerului Muncii și Solidarității Sociale, le deține, în cadrul reformei sistemului public de pensii este aprobată și măsura privind „susținerea procesului de evaluare a dosarelor de pensii aflate în plată”, în scopul recalculării tuturor dosarelor de pensii la data intrării în vigoare a noului cadru legislativ.

O etapă preliminară în vederea recalculării pensiilor o constituie evaluarea pensiilor din sistemul public de pensii, fiind emis Ordinul ministrului muncii și protecției sociale nr. 487 din 31 mai 2021 privind efectuarea operațiunilor de evaluare a pensiilor din sistemul public stabilite până la data de 1 septembrie 2023. Procedura de evaluare se realizează prin casele teritoriale de pensii și constă în:

- identificarea stagiilor de cotizare contributive, a stagiilor de cotizare asimilate și a stagiilor de cotizare necontributive valorificate la stabilirea/recalcularea drepturilor de pensie cuvenite sau aflate în plată la data de 31 august 2023;
- crearea unei baze de date care cuprinde veniturile lunare, brute sau nete, după caz, realizate anterior datei de 01.04.2001 care, conform dispozițiilor legale în vigoare la data stabilirii/recalculării drepturilor de pensie, nu au fost valorificate/nu se valorifică la calculul drepturilor de pensie cuvenite sau aflate în plată.

În vederea realizării bazei de date menționate pensionarii sistemului public de pensii pot prezenta casei teritoriale de pensii competente adeverințe eliberate de către unitatea angajatoare ori de către deținătorul legal de arhive, prin care se certifică venitul lunar realizat, brut sau net, după caz, pentru perioadele anterioare datei de 01.04.2001. Noul cadru legislativ, va fi elaborat pe baza asistenței tehnice solicitată de către Guvern, realizată de către Banca Mondială.

Începând cu luna iulie 2017, salarizarea personalului bugetar se face potrivit dispozițiilor Legii-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, care prevede la art.1 alin.(3) că, drepturile salariale ale personalului bugetar sunt și rămân, în mod exclusiv, cele prevăzute de această lege.

Potrivit prevederilor art.6 lit.h) din Legea nr.153/2017, nivelul de salarizare pentru personalul bugetar se face cu respectarea principiului sustenabilității financiare astfel încât să se asigure respectarea plafoanelor cheltuielilor de personal ale bugetului general consolidat, stabilite în condițiile legii.

Legea-cadru nr. 153/2017 a fost adoptată de Parlamentul României și a fost elaborată cu consultarea ordonatorilor principali de credite pe fiecare familie ocupațională, a partenerilor sociali (confederațiile sindicale și patronale), prin acest act normativ urmărindu-se eliminarea disfuncționalităților salariale existente în sistemul public de salarizare. Prin acest act normativ s-a avut în vedere rezolvarea numeroaselor aspecte negative rezultate din aplicarea legislației anterioare în domeniul salarizării personalului bugetar.

Legea-cadru nr. 153/2017 urma a se aplica etapizat, până în anul 2022, potrivit prevederilor art.38 din lege, discrepanțele salariale existente și/sau ulterior aparute în sistemul public de salarizare urmând să dispară odată cu aplicarea integrală a acestei legi.

Subliniez că sporurile personalului bugetar au fost plafonate și s-au menținut anual până în prezent începând cu O.U.G. 114/2018, la nivelul celor avute în luna decembrie 2018 în măsura în care personalul ocupă aceeași funcție și își desfășoară activitatea în aceleași condiții.

Totodată, menționez că Ministerul Finanțelor este instituția abilitată în a cărei arie de responsabilități intră adoptarea politicilor fiscal-bugetare ale țării, cât și în calitate de instituție care a inițiat proiectele de Ordonanță privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative.

De asemenea, vă comunic și faptul că, în Programul de Guvernare 2021-2024, prin politicile pe care le urmărește, Ministerul Muncii și Solidarității Sociale susține creșterea veniturilor și modernizarea sistemului de salarizare în sectorul public.

Printre reformele asumate de Guvernul României în cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență se regăsește și "Modificarea și modernizarea legislației privind sistemul de salarizare" din cadrul Reformei 4 - Reforma sectorului public, creșterea eficienței justiției și întărirea capacității partenerilor sociali.

Această reformă a legislației privind sistemul de salarizare care are ca obiective principale:

- Creșterea echității salarizării din sectorul bugetar, prin asigurarea plății egale pentru muncă de valoare egală, nu doar în stabilirea salariului de bază, ci și din perspectiva tuturor drepturilor salariale care sunt incluse în salariul lunar, pentru ca acesta să reflecte corect ierarhia funcțiilor rezultată din evaluarea posturilor;
- Asigurarea unui tratament nediscriminatoriu în aplicarea regulilor de stabilire și de limitare a sporurilor și a altor drepturi care fac parte din componenta variabilă a salariului lunar;
- Asigurarea unui nivel competitiv de salarizare pentru toate categoriile de angajați bugetari, printr-o analiză fundamentată care să țină cont de bunele practici în domeniu;
- Asigurarea unei dimensiuni de salarizare în raport cu performanța în sectorul bugetar, pe baza unui cadru clar de management al performanței.

Așa cum este prevăzut în Jalonul 420 din PNRR, noua lege care va reglementa salarizarea personalului plătit din fonduri publice "va stabili o metodologie unitară de calcul în scopul de a spori echitatea salarizării în sectorul bugetar (aplicarea principiului plății egale pentru muncă de valoare egală), de a asigura tratamentul nediscriminatoriu în stabilirea sporurilor și corelarea performanțelor cu salariul plătit."

Menționez că, ministerele coordonatoare ale Familiilor Ocupaționale de Funcții Bugetare sunt consultate în procesul de elaborare a noii legislații privind salarizarea, urmând ca propunerile pe care acestea le fac să fie analizate și valorificate, astfel încât, prin noua lege, să fie corectate inechitățile salariale actuale.

În speranța că informațiile furnizate vă sunt utile, vă asigur de întreaga mea considerație.

Cu stimă,

MINISTRUL MUNCII ȘI SOLIDARITĂȚII SOCIALE

MARIUS - CONSTANTIN BUDAI



DOAMNEI SENATOR AELENEI EVDOCHIA  
PARLAMENTUL ROMÂNIEI - SENAT